



REFERAT

Møte: **05/2016 Kirkelig Fellesnemnd i Stokke, Andebu og Sandefjord**
Dato, tid: 5.7.2016 kl 1700-1900
Sted: Stokke kirkekontor

Til: Anders Kristian Kjær, Kai Moholt (Stokke)
Hans Skjelbred, Anne Marie Kvernsmyr (Andebu)
Dagfinn Haugen, Turid Haugen (vara) (Sandefjord)

Til stede med møte og talerett:

Grete Granerød (fellestillitsvalgt Stokke)
Line Brynjulfson (ansattrepresentant Andebu)
Jeanette Eika (fellestillitsvalgt Sandefjord)
Fred Willy B Aamelfot (kirkeverge Stokke)
Jan-Agnar Stålerød (kirkeverge Andebu)
Terje Grevle (kirkeverge Sandefjord)

Forfall:

Anne Sollie Hem, Arnt Christian Bryde(vara) (Sandefjord)

Saksnr Tittel

KF 23/16 Referat fra møte i Kirkelig fellesnemnd 8.6.2016
KF 24/16 Gravferdsforvaltning
KF 25/16 Orientering om endringer i rammebetingelser
Eventuelt

28.6.2016

for Dagfinn Haugen
Terje Grevle, prosjektleder

Vedtatt møteplan høsten 2016:

21.9., 28.9. (felles møte for alle menighetsråd), 26.10., 16.11. og 14.12. Kl 18.00-21.30

KF 23/16 Referat fra møte i Kirkelig fellesnemnd 8.6.2016

Saksdokumenter

Referat fra møte 8.6.2016

Dok. å finne

sendt ut tidligere

Saksfremstilling

Det har ikke kommet kommentarer til referatet.

Forslag til vedtak:

Kirkelig fellesnemnd godkjenner det utsendte referatet.

Møtebehandling:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kirkelig fellesnemnd godkjenner det utsendte referatet.

KF 24/16 Gravferdsforvaltning

Saksdokumenter

Sak om gravferdsforvaltning til kommunal fellesnemnd 25.5.2016

Uttalelse fra Kirkelig fellesnemnd til kommunal fellesnemnd om gravferd

Tjenesteytingsavtale mellom nåv Sandefjord kommune og fellesråd

Godkjenning av kommunal gravferdsforvaltning fra kirkeped i 1997

Dok. å finne

vedlagt.

vedlagt.

vedlagt.

vedlagt.

Saksframstilling

Sak om gravferdsforvaltning har vært til behandling flere ganger tidligere, se sak PU 04/16 (KF 04/16) *Forberedende sak om gravferdsforvaltning*, sak PU 07/16 (KF 08/16) *Gravferds- og kirkegårdsforvaltning* og sak PU 09/16 (KF 12/16) *Innplassering av kirkevergene i ny organisasjon*.

Kirkelig fellesnemnd gjorde følgende vedtak i sak KF 08/16 *Gravferds- og kirkegårdsforvaltning*:

Kirkelig fellesnemnd gir prosjektleder fullmakt til å forhandle frem et forslag til avtale med den nye kommunen, basert på den beskrevne modellen «ny samarbeidsmodell, alternativ 1».

I avtalen skal det legges opp til at det er på plass én, felles løsning for gravferds- og kirkegårdsforvaltning i den nye kommunen fra 1.1.2017.

Avtalen må ivareta de kirkelige fellesrådenes ansvar overfor egne ansatte og sikre at berørte ansatte blir ivaretatt på en god måte. Samt sørge for at Kirkelig fellesråd får tilført tilstrekkelige ressurser til å utføre lovpålagte oppgaver innenfor gravferdsforvaltningen.

Forslag til avtale legges fram for Kirkelig fellesnemnd, til endelig godkjenning.

Berørte ansatte skal sikres god informasjon og medbestemmelse i arbeidet med avtalen og i den videre håndtering av saken.

Den kommunale fellesnemnda gjorde følgende vedtak den 14.6.2016:

- 1. Nye Sandefjord kommune inngår ikke tjenesteytingsavtale om gravplassforvaltning slik forslaget nå foreligger fra Kirkelig fellesnemnd.*
- 2. Fellesnemnda ønsker primært at Sandefjord kommune har ansvar for gravferdsforvaltning etter Gravferdsloven §23 og ønsker dialog med Kirkelig fellesnemnd om fremtidig løsning.*

Kirkelig fellesnemnd må ta stilling til om det skal innledes en dialog på kommunens premisser eller om prosjektleder/kirkeverge skal utrede en løsning der det nye fellesrådet tar ansvar for hele gravferdsforvaltningen.

I forberedelsene til sak PU 07/16 (KF 08/16) er det gitt en oversikt over nåværende gravferdsordninger i de tre fellesrådene. I avsnittet om Stokke, som har ansvar for hele gravferdsforvaltningen, står det «Prosjektgruppa anser dette som et lite ønskelig alternativ».

Dersom Kirkelig fellesråd skal ta ansvar for hele gravferdsforvaltningen, vil det føre til en stor økonomisk usikkerhet. Kommunen vil fortsatt ha ansvar for å fastsette festeavgifter, kremasjonsavgifter, avgifter til bruk av gravkapell og for rammetilskuddet til kirkelig drift.

Med denne bakgrunn, anbefaler prosjektleder/kirkeverge at det ikke utredes flere alternativer, men at det innledes dialog med kommunen om en fremtidig ordning, basert på at kommunen overtar alt ansvar, jf Gravferdslovens § 23.

§ 23. Forvaltningsansvar.

Dersom det bare er ett sokn i kommunen, har menighetsrådet det ansvar og den myndighet som i loven her er lagt til kirkelig fellesråd.

Etter avtale mellom kirkelig fellesråd og kommunen, kan det ansvar og den myndighet som i loven her er lagt til kirkelig fellesråd, med departementets godkjenning overføres til kommunen. Fylkesmannen overtar i tilfelle den myndighet som i loven her er lagt til bispedømmerådet.

Den som har forvaltningsansvaret for gravlegging i kommunen, innbyr minst en gang i året de tros- og livssynssamfunn som er virksomme på stedet, til et møte for å drøfte hvordan tros- og livssynssamfunnenes behov ved gravferd kan ivaretas. Møtet kan avholdes som et felles møte for flere kommuner.

Nåværende Sandefjord kommune og Sandefjord kirkelige fellesråd inngikk en tjenesteytingsavtale i 1996 som inneholder et avsnitt om gravferdsforvaltning. Avsnittet inneholder punkter om kvalitet, arbeidsgiveransvar, bokføringsprinsipp og oppsigelse, men har ingen punkt om samhandling/medbestemmelse/uttalerett el. Avtalen og departementets godkjenning ligger vedlagt, og er ment som orientering og ikke som forslag til ny avtale.

Prosjektleder/kirkeverge anbefaler at en eventuell ny avtale sørger for at kirkelig fellesråd blir involvert før kommunen gjør større endringer og beslutninger i Gravferdsforvaltningen. Samt at det blir lagt opp til regelmessige samhandlingsmøter om kvalitet, utviklingsplaner, gjensidig informasjon etc.

Forslag til vedtak

Kirkelig fellesnemnd gir prosjektleder/kirkeverge fullmakt til å forhandle frem et forslag til avtale med den nye kommunen om overføring av ansvar for gravferdsforvaltningen etter §23 i Gravferdsloven.

Avtalen bør gjelde fra og med 1.1.2017 og må gi Kirkelig fellesråd påvirkningsmuligheter før kommunen gjør vedtak om større endringer i gravferdsforvaltningen. Samt sikre at berørte ansatte blir ivaretatt på en god måte og at kvaliteten på tjenesten blir opprettholdt, også i en overgangsfase.

Møtebehandling:

Dagfinn Haugen fremmet forslag om at Partssammensatt Utvalgs anbefaling om vedtak ble tatt til følge.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kirkelig fellesnemnd gir prosjektleder/kirkeverge fullmakt til å forhandle frem et forslag til avtale med den nye kommunen om overføring av ansvar for gravferdsforvaltningen.

Avtalen bør gjelde fra og med 1.1.2017 og må gi Kirkelig fellestråd påvirkningsmuligheter før kommunen gjør vedtak om større endringer i gravferdsforvaltningen. Samt sikre at berørte ansatte blir ivaretatt på en god måte, at kvaliteten på tjenesten blir opprettholdt, også i en overgangsfase, at det blir lagt opp til regelmessige samhandlingsmøter om kvalitet, utviklingsplaner, gjensidig informasjon etc.

KF 25/16 Orientering om endringer i rammebetingelser**Saksdokumenter**

FN sak 68-2016 - Søknad fra Nye Sandefjord Kirkelige Fellestråd budsjetttramme og økonomiplan 2017-2020.
Møteprotokoll kommunal fellesnemnd om øk rammesak 23.6.2016.

Dok. å finne

vedlagt
vedlagt

Saksframstilling

Prosjektleder/kirkeverge ønsker å gi en kort orientering om endringer i rammebetingelser som kan/vil påvirke arbeidet med etablering av den nye organisasjonen.

Det gjelder gravferdsforvaltning, oppsigelse fra kirkevergen i Stokke og den nye kommunens behandling av grunnlag for budsjett 2017 og økonomiplan 2017-2020.

Gravferdsforvaltning.

Da kirkelig fellesnemnd gjorde sitt vedtak om forslag til arbeidsdeling mellom Kirkelig fellestråd og kommunen, var det lagt opp til at fellestrådet skulle ha administrasjon og kommunen ha praktisk/parkmessig utførelse av oppgaven. På kirkelig fellestråds side var det planlagt at gravferdsadministrasjonen skulle ledes av Assisterende kirkeverge. Eiendomssjef og kontorsekretær i Stokke skulle fortsette sitt arbeid med gravferd. Det administrative arbeidet var stipulert til ca 65% stilling, fordelt på tre personer.

For kirkegårdsarbeiderne i Stokke (2 x50%) og halvparten av kirketjenerstillingene (18% og 50%) i Andebu var det foreslått at kommunen skulle overta arbeidsgiveransvaret.

Utfyllende kommentarer gis i møtet.

Oppsigelse fra kirkevergen i Stokke

Beklageligvis, har kirkevergen i Stokke sagt opp sin stilling og fratrer ca 1.9.2016. Kirkevergen i Stokke hadde takket ja til stillingen som Assisterende kirkeverge i den nye organisasjonen. Assisterende kirkeverge skal ha hovedansvar for gravferdsforvaltningen, økonomi- og regnskapsfunksjonen, lede staben i Stokke og være stedfortreder for kirkevergen.

Stokke kirkelige fellestråd har funnet en midlertidig løsning for kirkevergefunksjonen.

Grunnlag for budsjett 2017 og økonomiplan 2017-2020

Den kommunale fellesnemnda behandlet Kirkelig fellesnemnds søknad vedr budsjetttramme og økonomiplan 2017-2020 den 23.6.2016. For ordens skyld, gjentas deler av Kirkelig fellesnemnds vedtak i budsjettsaken KF 13/16 *Grunnlag for budsjett 2017-2020*:

Kirkelig fellesnemnd presiserer at det er spesielt viktig at kommunen øker den økonomiske rammen, og at følgende punkter blir prioritert:

- 1. Kompensasjon for lønns- og prisvekst*
- 2. Kompensasjon for overtagelse av adm. oppgaver fra kommunen (Andebu og Stokke)*

3. *Kompensasjon for endring i gravferdsforvaltningen*
4. *Oppgradering av data/it system*
5. *Dekke etterslep på vedlikehold av Stokke og Skjee kirker*
6. *Oppjustere løpende vedlikehold av kirker og kapeller*
7. *Økning av fagstillinger*

Ut over kompensasjon for lønns- og prisvekst, gravferd og løpende vedlikehold, er den foreslåtte økningen på ca 3,4 mill kr.

Saken ble ikke realitetsbehandlet, men i vedtaket står det at tilskuddet skal «vurderes ved behandling av grunnlaget for budsjett 2017, og fastsettes endelig ved behandling av budsjett 2017/økonomiplan 2017-2020.».

Vedtaket henviser til behandling av grunnlaget for budsjett 2017, men det eneste som er nevnt om Kirken i de kommunale sakspapirene er «forsterket vannforsyning til Kodal kirke» og indirekte «Brann- og alarmtiltak» (Kodal krk).

Sakspapirene finnes på de kommunale hjemmesidene under «Kommunesammenslåing». Bl annet her: <http://www.sandefjord.kommune.no/nye-sandefjord/moter/fellesnemda/>

Se også vedlagte vedtak fra samme sak, som blant annet inneholder:

- *1. Fellesnemnda legger til grunn at den nye kommunen skal yte og utvikle gode tjenester til kommunens innbyggere og tilrettelegge for lokal samfunnsutvikling. Tilbudene skal kjennetegnes av likeverdighet, stabilitet og forutsigbarhet.*
- *10. For å tilrettelegge for fremtidige, nødvendige investeringer samt å opprettholde høy kvalitet på driften, skal det gjennomføres innsparinger på henholdsvis kr. 20 mill i 2017 og deretter kr. 40 mill årlig.*
- *11. De investeringsprosjekter som ligger inne i de tre kommunenes budsjettforslag videreføres.*
- *30. Det gjøres en vurdering av om midler innkommet i forbindelse med overføringen av Vear til Tønsberg, kan benyttes til renovering av bygningsmassen i den nye kommunen.*

Den nye kommunen får en årlig økonomisk ramme på ca 3 milliarder kroner.

(Tilskuddet til de tre kirkelige fellesrådene i 2016 er på til sammen ca 20 millioner kroner.)

Prosjektleder/kirkeverges vurdering

Gravferdssaken vil påvirke behov for administrative ressurser, økonomisystem og ledelse i det nye fellesrådsområdet, både på kort (1 år) og mellomlang (2-3 år) sikt. Behovene bør kunne klargjøres i løpet av kort tid etter beslutning.

Det er beklagelig at kirkevergen i Stokke slutter, men rollen som Assisterende kirkeverge vil bli vesentlig endret, avhengig av utfallet av gravferdssaken.

Signalene fra den kommunale budsjettprosessen kan tyde på at Kirkelig fellesnemnd ikke vil få innfridd alle prioriterte behov for økning i den økonomiske rammen. Det er sannsynlig at de kommunale kravene til effektivisering og innsparinger også vil påvirke rammeoverføringen og i verste fall kan det tenkes at rammen kan bli redusert. Vearsaken er fortsatt en usikker faktor i denne sammenheng.

Kommuneadministrasjonens innstilling til budsjett for 2017 blir lagt fram i oktober og skal behandles i det nye kommunestyret i desember 2016.

Når konsekvensene av gravferdssaken er klarlagt og budsjettforslaget for 2017 er kjent, vil det bli nødvendig å revurdere behovet for ledelse og lederkompetanse i det nye fellesrådsområdet.

Prosjektleder/kirkeverge ønsker derfor ikke å utlyse stillingen som Assisterende kirkeverge nå, men bearbeide de endrede rammebetingelsene og komme tilbake med en ny sak om administrasjon og ledelse. Organisering i kirkelige staver kan gjennomføres i tråd med tidligere vedtak.

Forslag til vedtak

Saken tas til orientering.

Møtebehandling:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Saken tas til orientering.