



## INNKALLING

**Møte:** Partssammensatt utvalg i Stokke, Andebu og Sandefjord  
**Dato, tid:** 9.3.2016 kl 1800-2130  
**Sted:** Peisestua i Vesterøy kirke

**Til:** Anders Kristian Kjær, Kai Moholt (Stokke)  
Hans Skjelbred, Anne Marie Kvernsmyr (Andebu)  
Dagfinn Haugen, Anne Sollie Hem (Sandefjord)  
Grete Granerød (arbeidstakerrepresentant Stokke)  
Line Brynjulfsen (arbeidstakerrepresentant Andebu)  
Jeanette Eika (fellestillitsvalgt Sandefjord)  
Terje Grevle (prosjektleder, sekretær)

Omvisning og orientering om Sandefjord kirkelige fellesråd v/ Terje Grevle mfl.

<b>Saksnr</b>	<b>Tittel</b>
PU 06/16	Referat fra møte i Partssammensatt utvalg 13.1.2016
PU 07/16	Gravferds- og kirkegårdsforvaltning
Eventuelt	

2.3.2016

*for* Dagfinn Haugen  
Leder i Kirkelig Fellesnemnd

Terje Grevle, prosjektleder

## PU 06/16 Referat fra møte i Partssammensatt utvalg 13.1.2016

### Saksdokumenter

Referat fra møte 13.1.2016

### Dok. å finne

ligger ved

### Saksfremstilling

Prosjektleder oppdaget en feil i vedtak i sak PU 04/16 *Forberedende sak om gravferds- og kirkegårdsforvaltning*. Anne Marie Kvernsmyr foreslo at det må være et mål for Kirkelig Fellesnemnd at det er på plass én, felles løsning for gravferds- og kirkegårdsforvaltning i den nye kommunen fra 1.1.2017. Teksten «fra 1.1.2017» ble, ved en forglemmelse, utelatt i referatet. Det har ikke kommet andre kommentarer til referatet.

### Forslag til vedtak:

Partssammensatt utvalg godkjenner det reviderte referatet fra 9.12.2015.

## PU 07/16 Gravferds- og kirkegårdsforvaltning

### Saksfremstilling

Referat fra møte mellom representanter for nye Sandefjord kommune og prosjektleder. Vedlagt.  
Nåsituasjonsbeskrivelse av gravferdsordningene. Vedlagt.

### Saksframstilling

Kirkelig fellesnemnd og tilhørende partssammensatte utvalg behandlet sak «KF 04/16 Forberedende sak om Gravferds- og kirkegårdsforvaltning», den 13.1.2016, med vedtak:

*Saken utredes i nært samarbeid mellom prosjektleder og prosjektleder Gudrun Grindaker i den nye kommunen og med den kommunale fellesnemnda. Det gjennomføres et felles møte mellom kirkelig fellesnemnd og kommunenes fellesnemnd i forbindelse med utredningen.*

*Det er et mål for Kirkelig Fellesnemnd at det er på plass én, felles løsning for gravferds- og kirkegårdsforvaltning i den nye kommunen fra 1.1.2017.*

Prosjektleder har vært i møte med representanter for prosjektleder/rådmann Gudrun Grindaker om gravferdssaken. Se vedlagte møtereferat.

Det var enighet om at den nye kommunen må ha på plass en, felles gravferdsforvaltning så raskt som mulig. Samt at Kirkelig fellesnemnd enten bør be den kommunale fellesnemnda om et råd i saken eller legge fram en innstilling om saken.

Representantene fra den nye kommuneadministrasjonen anbefalte at kommunen tar ansvar for gravferds- og kirkegårdsforvaltningen.

Etter prosjektleders oppfatning er det mest hensiktsmessig at Kirkelig fellesnemnd er førende i prosessen og kan ta beslutning på selvstendig grunnlag, uten råd fra den kommunale fellesnemnda.

Med denne bakgrunn, velger prosjektleder å utrede saken og legge den fram for behandling i Kirkelig fellesnemnd. Prosjektgruppa, etablert av Kirkelig fellesnemnd, har deltatt i utredningen av saken.

### Lovgrunnlag

I Kirkelovens § 14. *Kirkelig fellesråds oppgaver*, punkt b) slås det fast at et av Fellesrådets ansvarsområder er *anlegg, drift og forvaltning av gravplasser*. Videre er kommunens økonomiske ansvar beskrevet i §15:

*§ 15. Kommunens økonomiske ansvar. (utdrag:)*

*Kommunen utreder følgende utgifter etter budsjettforslag fra kirkelig fellesråd:*

- b) utgifter til anlegg og drift av gravplasser,*
- d) driftsutgifter for fellesråd og menighetsråd, herunder utgifter til administrasjon og kontorhold,*

*Utgiftsdekningen skal gi grunnlag for at det i soknene kan holdes de gudstjenester biskopen forordner, at nødvendige kirkelige tjenester kan ytes, at arbeidsforholdene for de kirkelig tilsatte er tilfredsstillende og at menighetsråd og fellesråd har tilstrekkelig administrativ hjelp. Etter avtale med kirkelig fellesråd kan kommunal tjenesteyting tre i stedet for særskilt bevilgning til formål som nevnt i denne paragraf.*

Kirkelig fellesråd forvalter gravferd for alle innbyggere i lokalsamfunnet, uavhengig av medlemskap i Den norske kirke (jfr. gravferdsloven § 3). Imidlertid er det gitt mulighet for at kommunen kan ta forvaltningsansvaret, jfr. gravferdsloven § 23. *Forvaltningsansvar (utdrag:)*

*Etter avtale mellom kirkelig fellesråd og kommunen, kan det ansvar og den myndighet som i loven her er lagt til kirkelig fellesråd, med departementets godkjenning overføres til kommunen. Fylkesmannen overtar i tilfelle den myndighet som i loven her er lagt til bispedømmerådet.*

Kirkelig arbeidsgiverforening (KA) opplyser at det er fem fellesråd og kommuner i Norge som har inngått avtale om kommunalt forvaltningsansvar etter denne paragraf.

I NOU 2014: 2 Lik og likskap. Om betaling for kremasjon, gravlegging og grav, drøftes det blant annet prinsipper for gravferdslovgivningen. Her refereres litt av sammendraget (prosjektleders understrekning):

*I kapittel 5 slår utvalet fast seks prinsipper for gravferdslovgjevinga. Utvalet har i arbeidet sitt lagt stor vekt på omsynet til likskap og omsynet til innbyggjarane – derfor tittelen på rapporten. Prinsippa er:*

- 1. Gravlegging er eit offentleg ansvar og skal vere utan kostnad for dei etterlatne. Alle innbyggjarar skal vite at fellesskapet vil ta ansvar for ei verdig gravlegging. Seremonien er derimot eit privat ansvar.*
- 2. Gravplassane skal vere allmenne og bør bli forvalta slik at ordningane i hovudsak er felles for alle. Gravplassane er opne for alle avlidne.*
- 3. Forvaltninga skal så langt som mogeleg leggje til rette for at gravlegging kan skje med respekt for personleg livssyn og i tråd med føringane til vedkomande livssynssamfunn.*
- 4. Lovgjevinga skal likestille gravferdsformene. Lovgjevinga skal leggje til rette for ulike gravferdsformer og ikkje stimulere dei etterlatne til å velje den eine gravferdsforma framfor den andre.*
- 5. Eitt menneske får éi grav. Gravlegginga er ei endeleg handling.*
- 6. Med tida blir grava sletta og gravminnet teke bort. Ei grav og eit gravminne skal vanlegvis ikkje stå lenger enn det finst levande som minnest den avlidne.*

#### Nåsituasjon i Stokke, Andebu og Sandefjord

Nåværende ordninger for gravferdsforvaltning er beskrevet i vedlegg. Her gis en oppsummering.

	Stokke	Andebu	Sandefjord kommune	Totalt
Antall gravplasser/ kirkegårder	3	4	4	11
Antall gravsteder	5 887	3 478	17 801	27 166
Antall ledige gravsteder	2 433	2 478	1 394	6 305
Antall begravelser/bisettelser	80	44	366	490
Antall kirkelige begravelser/bisettelser	ca 75	44	347	ca 466
Antall ansatte Gravferdsforvaltningen* <sup>1</sup>	4	4	(kommunen)	
Antall årsverk gravferdsarbeid* <sup>1</sup>	1,0	0,67	6,0(kommunen)	7,67
Antall årsverk i adm av gravferdsforvaltning	0,4	0,25	1,0	1,65
Brutto driftsutgifter* <sup>2</sup>	990 000	660 000	9 832 000	11 482 000

Netto driftsutgifter* <sup>2</sup>	-90 000	370 000	3 236 000	3 516 000

\*<sup>1</sup> Antall årsverk som arbeider på kirkegårder og gravplasser, ekskl stell av graver i Sandefjord.

\*<sup>2</sup> fra godkjente budsjetter for 2016.

Forvaltning av gravferd er forskjellig i de tre fellesrådsområdene. I Stokke har fellesrådet ansvaret for hele området, Andebu bruker kommunen til deler av arbeidet og i Sandefjord har kommunen totalansvaret, bortsett fra styring av tid/sted for seremonier og bemanning av kirketjenerfunksjonen.

I Stokke og Andebu er kirkegårdene/gravplassene tilknyttet sognekirkene.

I Sandefjord er det kirkegårder tilknyttet Sandar og Sandefjord kirke. De største gravplassene er på Orelund og Ekeberg, som har egne kapell/seremonibygger.

Mens Sandar og Sandefjord kirke oppfattes som signalbygg i byen, oppfattes kirke og kirkegård som én enhet, både symbolsk og estetisk, utenfor bykjernen. Kirkegårdene/gravplassene i bynære strøk oppfattes som en del av grøntstrukturen i byrommet.

Prosjektgruppa har diskutert ulike modeller for fremtidig gravferds- og kirkegårdsforvaltning, blant annet en videreføring av hver av de tre nåværende løsningene og to kombinasjonsforslag.

### **Stokke kirkelige fellesråds løsning**

Fellesrådet har hele ansvaret og alle oppgaver knyttet til gravferds- og kirkegårdsforvaltning, uten bidrag fra kommunen.

Dersom denne løsningen skulle gjelde for det nye fellesrådet, ville det bety en betydelig oppgradering av teknisk utstyr, økning av antall ansatte til arbeid på gravsteder/kirkegårder, håndtering av sesongarbeid, ferieavvikling mm. Dette er oppgaver som den nye kommunens parkvesen/teknisk avdeling vil være bedre rustet til å utføre. De har utstyr og personell som brukes til samme og tilsvarende oppgaver i dag og vil kunne gjøre det på en mer kostnadseffektiv måte enn Kirkelig fellesråd.

Prosjektgruppa anser dette som et lite ønskelig alternativ.

### **Andebu kirkelige fellesråds løsning**

Fellesrådet har ansvar og eierskap til gravferds- og kirkegårdsforvaltningen. Kirkevergen gjør alle administrative oppgaver og bestiller driftsoppgaver fra kommunen. Kirketjenerne tar seg av store deler av det løpende kirkegårdsvedlikeholdet. Kommunen utfører praktiske driftsoppgaver (graving mm) i henhold til tjenesteytingsavtalen.

Dersom Andebus løsning skal gjelde for det nye fellesrådsområdet, må det gjøres tilpasninger for å kunne håndtere et vesentlig større volum på tjenestene.

Det opprettes en Eiendoms- og gravferdsavdeling i Fellesrådet, som får ansvar for gravferds- og kirkegårdsforvaltningen, løpende vedlikehold og ansvar for koordinering med kommunen.

Etter modell fra Andebu, bør eiendoms- og gravferdssavdelingen i Fellesrådet få følgende oppgaver:

- Kontaktpunkt for pårørende og byråer som melder dødsfall.
- Koordinere aktiviteter knyttet til gravferd, bisettelse og urnenedsettelse. (seremoni, disponering av kirkens ressurser, praktiske oppgaver og forvaltningsmessige oppgaver).
- Planlegge og gjennomføre utvidelser av gravplasser/kirkegårder.
- Sette kvalitetskrav til drift og vedlikehold av gravplassene.
- Administrere festkontrakter og tilhørende innkreving av brukerbetalinger.
- Utføre løpende vedlikehold av kirkegårder og gravplasser.
- Kontaktpunkt mot kommunen vedr deres leveranser.

Det forhandles med kommunen om at de tar oppgaven med graving, større vedlikehold av gravplasser/kirkegårder og gravstell. De bes om å overta arbeidsgiveransvaret for ansatte i Stokke som

utfører praktiske oppgaver. Det gjelder 50% åv i Stokke. Samt ta ansvar for deler av fellestrådenes driftsutstyr.

Sandefjord kommunes ansatte som jobber med forvaltning/administrasjon og løpende vedlikehold av kirkegårder og gravplasser bør få tilbud om ansettelse i fellestrådet. Det vil bidra til kontinuitet i tjenesteleveransene og til faglig styrking av fellestrådet.

Eiendoms- og gravferdsavdelingen bør ha ansvaret for forvaltning, drift og vedlikehold av kirker og kapeller, slik at bygg og omkringliggende arealer kan forvaltes som en helhet.

For å være operativ fra 1.1.2017, må Kirkelig fellesnemnd sette av tilstrekkelig ressurser til forberedelsene. Ressurspersoner må kjøpes fri fra dagens arbeidsoppgaver, administrative rutiner og systemer klargjøres for drift. Et grovt kostnadsestimert for etablering vil være i størrelsesorden 0,5 mill. kroner i 2016.

Endringer av oppgavefordeling mellom kommunen og fellestrådene vil påvirke den årlige rammeoverføringen. Det er ulike gravferdsavgifter i de tre kommunene og de må harmoniseres i løpet av inneværende år.

Dersom en tar utgangspunkt i budsjettall for 2016 og den beskrevne oppgavefordelingen, kan endring i rammeoverføringen bli i størrelsesorden:

Netto driftsutgifter for administrasjon av gravferdsforvaltning fra Sandefjord kommune.	-229.000
Netto driftsutgifter for vedlikehold av gravlunder/kirkegårder Sfj.k.	3.680.000
Netto driftsutgifter for gravstell Sandefjord kommun	-1.310.000
Reduksjon i gravferdskostnader i Stokke, inkl. reduksjon i lønnskostnader tilsv. 0,5 åv kirkegårdsarbeidere	-400.000
Mulig økning i rammeoverføring	1.741.000

<b>Fordeler og ulemper ved en modell basert på dagens situasjon i Andebu</b>	
<b>Fordeler</b>	<b>Ulemper</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Fellestrådet har kontroll på forvaltning og utvikling av kirkegårder og kirker. Ivaretar at kirke og kirkegård ses på som en enhet. Estetisk og innholdsmessig.</li><li>• Kontroll på omfang av tjenester internt eller eksternt. Mulighet å opprettholde flere stillinger i høye %-andeler.</li><li>• Staben blir større og får flere oppgaver.</li><li>• Full styring på ressursdisponering av kirketjener, kantor/musiker, prest i forhold til planlegging av seremonier og annen kirkelig virksomhet.</li><li>• Nye Sandefjord følger hovedregelen i Gravferdsloven og i majoriteten av kommuner i Norge.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Administrasjonen må bygge opp kompetanse for å håndtere vesentlig større tjenestevolumer enn i dag. (antall gravferder, antall kirkegårder/gravplasser, antall gravsteder, sommervikarer)</li><li>• Rammeoverføring fra kommunen vil reduseres og må kompenseres med brukerbetaling og annen inntekt. Blir en overføring av risiko fra kommune til fellestråd.</li><li>• Usikkert om kommunalt ansatte ønsker å bli ansatt i Fellestrådet.</li><li>• Det kan være vanskelig å få fullt ut kompensert for kostnader til fakturering, betalingsoppfølging mm når administrative oppgaver overføres fra kommunen (stordriftsfordeler).</li></ul>

### **Sandefjord kirkelige fellestråds løsning**

Sandefjord kommune har totalansvaret for gravferds- og kirkegårdsforvaltningen og Fylkesmannen har overtatt ansvar fra bispedømmerådet, jf gravferdslovens §23. Fellestrådet har ansvar for planlegging av tid/sted for seremonier og bemanning av kirketjenerfunksjonen i alle gravferder.

Dersom kirkelig fellesnemnd velger å be den nye kommunen om å overta hele ansvaret for gravferds- og kirkegårdsforvaltningen, må forespørselen til behandling i kommunal fellesnemnd. Kommunen har ikke plikt til å påta seg oppgaven, men administrasjonen v prosjektleder/rådmannens representanter vil anbefale at de gjør det.

Dersom den kommunale fellesnemnda vedtar å ta ansvaret, må det utarbeides en avtale mellom kommunen og fellesrådet. Avtalen må godkjennes i departementet.

I avtalen bør det være punkter som sikrer

- Tydelig ansvarfordeling i forhold til gravferdsloven
- Forpliktelse om høy standard på vedlikeholdet a gravplasser og kirkegårder
- Tett samarbeid om utvidelser av kirkegårder
- Forpliktelse om god kvalitet på tjenesten.
- Gode arbeidsvilkår for ansatte som eventuelt overføres fra fellesrådene
- Årlig gjennomgang av tjenesten
- Gjensidig oppsigelsesfrist, som sikrer rimelig tid for begge parter. Oppsigelse må være skriftlig med virkning fra 1.1, ett kalenderår etter mottatt oppsigelse.

Når det formelle grunnlaget er på plass, kan forberedelsene til overføring starte.

Ansatte i Stokke og Andebu, som har gravferds- og kirkegårdsforvaltning som en vesentlig del av sitt arbeid, får tilbud om deltidsstillinger i den nye kommunen og å fortsette med nåværende arbeidsoppgaver. Det vil berøre 5-6 ansatte. Hovedavtalen og arbeidsmiljølovens regler om virksomhetsoverdragelse bør legges til grunn.

Dersom en tar utgangspunkt i budsjettall for 2016 og den beskrevne oppgavefordelingen, kan endring i rammeoverføringen bli i størrelsesorden:

Netto reduksjon i gravferdskostnader i Andebu, inkl. reduksjon i lønnskostnader tilsv. 0,66 av kirkegårdsarbeidere og kirketjenere	-370.000
Netto bidrag fra gravferdstjenesten i Stokke, inkl. reduksjon i lønnskostnader tilsv. 1,0 av kirkegårdsarbeidere	+90.000
Reduksjon i adm. kostnader, tilsvarende 0,65 av	-490.000
Mulig reduksjon i rammeoverføring	-770.000

#### **Fordeler og ulemper ved en modell basert på dagens situasjon i Sandefjord**

Fordeler	Ulemper
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Den største aktøren har erfaring med høye volum på tjenestene.</li> <li>• Fellesrådet og staben kan ha ett hovedfokus – kirkelig virksomhet og spesialisere seg på det.</li> <li>• En kommunal enhet har større mulighet for effektivisering av administrative rutiner, driftsrutiner og –utstyr, når de er en del et stort fagmiljø innen parkvesen og tekniske tjenester.</li> <li>• En kommunal enhet har nærhet til beslutningstakere og kompetanse i forhold til saksutredning om utvidelser av gravplasser/kirkegårder, investeringer og annet forvaltningsmessig arbeid.</li> <li>• Lav økonomisk risiko for Fellesrådet når kommunen står ansvarlig for helheten.</li> <li>• Ledelsen i den nye kommunen anbefaler løsningen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Følelse av å miste kontroll og myndighet over én del av Fellesrådets ansvarsområde.</li> <li>• Kan miste råderett over kirkegårder og redusere muligheten for helhetlig planlegging og bruk av kirke og kirkegård.</li> <li>• Mister administrative oppgaver.</li> <li>• Organisatorisk avstand mellom administrasjon og kirkelige ansatte (prest/kantor).</li> <li>• Unntak fra hovedregelen i Gravferdsloven om ansvar for området og uvanlig i Norge.</li> </ul>

## Ny samarbeidsmodell, alternativ 1

Modellen er basert på dagens løsninger i Andebu og Sandefjord.

Fellesrådet har ansvar og eierskap til gravferds- og kirkegårdsforvaltningen og utfører de administrative oppgavene selv. Kommunen utfører driftsmessige oppgaver knyttet til graving og vedlikehold av kirkegårder og gravlunder.

Som i Andebu-alternativet, bør det opprettes en Eiendoms- og gravferdsavdeling. Avdelingen bør ha følgende oppgaver:

- Planlegge og gjennomføre utvidelser av gravplasser/kirkegårder.
- Sette kvalitetskrav til drift og vedlikehold av gravplassene.
- Administrere festekontrakter og tilhørende innkreving av brukerbetalinger.
- Kontaktpunkt mot kommunen vedr deres leveranser.
- Gi tilbud om gravstell mot betaling.
- Kontaktpunkt for pårørende og byråer som melder dødsfall.
- Koordinere aktiviteter knyttet til gravferd, bisettelse og urnenedsettelse. (seremoni, disponering av kirkens ressurser, praktiske oppgaver og forvaltningsmessige oppgaver).

Som i Sandefjord-alternativet, bør alle tekniske og driftsmessige oppgaver samles i kommunen. Kommunen bes om å overta arbeidsgiveransvaret for ansatte i Stokke og Andebu som utfører praktiske oppgaver. Det gjelder 2 x 50% år i Stokke, 19% i Kodal, 17,5% i Høyjord og 30% i Andebu. Samt ta ansvar for fellesrådenes driftsutstyr.

Den/de som arbeider med forvaltning/administrasjon i kommunen bør få tilbud om ansettelse i fellesrådet. Det vil bidra til kontinuitet i tjenesteleveransene og til faglig styrking av fellesrådet.

Eiendoms- og gravferdsavdelingen bør ha ansvaret for forvaltning, drift og vedlikehold av kirker og kapeller, slik at bygg og omkringliggende arealer kan forvaltes som en helhet.

Etablering av en Eiendoms- og gravferdsavdeling og overføring av arbeidsoppgaver, personell og utstyr vil ta tid. For å være operativ fra 1.1.2017, må Kirkelig fellesnemnd sette av tilstrekkelig ressurser til forberedelsene. Ressurspersoner må kjøpes fri fra dagens arbeidsoppgaver, kontorsted må etableres og administrative rutiner og systemer klargjøres for drift. Et grovt kostnadsestimat for etablering vil være i størrelsesorden 0,5 mill. kroner i 2016.

Dersom en tar utgangspunkt i budsjettall for 2016 og den beskrevne oppgavefordelingen, kan endring i rammeoverføringen bli i størrelsesorden:

Gravferdskostnader i Andebu, inkl. lønnskostnader tilsv. 0,66 år kirkegårdsarbeidere og kirketjenere	-500.000
Gravferdskostnader i Stokke, inkl. lønnskostnader tilsv. 1,0 år kirkegårdsarbeidere.	-800.000
Netto driftsutgifter for administrasjon av gravstell i Sandefjord kommune	-1.310.000
Netto driftsutgifter for administrasjon av gravferdsforvaltning i S.f.j.k.	-229.000
Mulig reduksjon i rammeoverføring	-2.839.000

### Fordeler og ulemper ved en ny samarbeidsmodell, alt 1

Fordeler	Ulemper
<ul style="list-style-type: none"><li>• Fellesrådet har kontroll på forvaltning og utvikling av kirkegårder og kirker. Ivaretar at kirke og kirkegård ses på som en enhet. Estetisk og innholdsmessig.</li><li>• Kontroll på omfang av tjenester internt eller eksternt. Mulighet å opprettholde flere stillinger i høye %-andeler.</li><li>• Administrasjonen blir større og får flere oppgaver.</li><li>• Full styring på ressursdisponering av</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Administrasjonen må bygge opp kompetanse for å håndtere vesentlig større tjenestevolumer enn i dag. (antall gravferder, antall kirkegårder/gravplasser, antall gravsteder)</li><li>• Usikkert om kommunalt ansatte ønsker å bli ansatt i Fellesrådet.</li><li>• Rammeoverføring fra kommunen vil reduseres og må kompenseres med brukerbetalinger og annen inntekt. Blir en overføring av risiko fra kommune til fellesråd.</li></ul>

<p>kirketjener, kantor/musiker, prest i forhold til planlegging av seremonier og annen kirkelig virksomhet.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En kommunal enhet har større mulighet for effektivisering av driftsrutiner og –utstyr, når de er en del et stort fagmiljø innen parkvesen og tekniske tjenester.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Det kan være vanskelig å få fullt ut kompensert for kostnader til fakturering, betalingsoppfølging mm når administrative oppgaver overføres fra kommunen (stordriftsfordeler).</li> </ul>
--	--

### Ny, justert samarbeidsmodell, alternativ 2

Denne modellen er basert på dagens løsning i Sandefjord, men med en vesentlig forskjell.

Fellesrådet tar ansvar og eierskap til gravferds- og kirkegårdsforvaltningen og har fullt ansvar i henhold til gravferdsloven. Kommunens oppgaver reguleres i en tjenesteytingsavtale.

Modellen skiller seg fra «ny samarbeidsmodell, alt. 1», ved at kommunen tar administrative oppgaver i tillegg til de driftsmessige oppgavene.

Det bør oppnevnes en eiendoms- og gravferdsansvarlig, som bør ha følgende oppgaver:

- Planlegge og gjennomføre utvidelser av gravplasser/kirkegårder.
- Sette kvalitetskrav til drift og vedlikehold av gravplassene.
- Kontaktpunkt mot kommunen vedr deres leveranser.
- Koordinere kirkelige aktiviteter knyttet til gravferd, bisettelse og urnenedsettelse (tidspunkt for seremonier).
- Forvaltning, drift og vedlikehold av kirker og kapeller, slik at bygg og omkringliggende arealer kan forvaltes som en helhet.

Kommunen bes om å overta arbeidsgiveransvaret for ansatte i Stokke og Andebu som utfører praktiske oppgaver. Det gjelder 2 x 50% åv i Stokke, 19% i Kodal, 17,5% i Høyjord og 30% i Andebu. Samt ta ansvar for fellesrådenes driftsutstyr.

Dersom en tar utgangspunkt i budsjettall for 2016 og den beskrevne oppgavefordelingen, kan endring i rammeoverføringen bli i størrelsesorden:

Netto reduksjon i gravferdskostnader i Andebu, inkl. reduksjon i lønnskostnader tilsv. 0,66 åv kirkegårdsarbeidere og kirketjenere	-370.000
Netto bidrag fra gravferdstjenesten i Stokke, inkl. reduksjon i lønnskostnader tilsv. 1,0 åv kirkegårdsarbeidere	+90.000
Reduksjon i adm. kostnader, tilsvarende 0,65 åv	-490.000
Mulig reduksjon i rammeoverføring	-770.000

### Fordeler og ulemper ved en ny, justert samarbeidsmodell, alt 2

Fordeler	Ulemper
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fellesrådet har kontroll på forvaltning og utvikling av kirkegårder og kirker. Ivaretar at kirke og kirkegård ses på som en enhet. Estetisk og innholdsmessig.</li> <li>• Kontroll på omfang av tjenester internt eller eksternt. Mulighet å opprettholde flere stillinger i høye %-andeler.</li> <li>• God styring på ressursdisponering av kirketjener, kantor/musiker, prest i forhold til planlegging av seremonier og annen kirkelig virksomhet.</li> <li>• En kommunal enhet har større mulighet for effektivisering av driftsrutiner og –utstyr, når de er en del et stort fagmiljø innen parkvesen og tekniske tjenester.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Berører 5 ansatte, som bør få tilbud om stilling i den nye kommunen.</li> <li>• Færre administrative oppgaver, som kan bety at noen ansatte får andre adm. oppgaver.</li> <li>• Stramme økonomiske rammer, med lav grad av påvirkning på inntektssiden i budsjettet.</li> <li>• Organisatorisk avstand mellom administrasjon og kirkelige ansatte (prest/kantor).</li> </ul>



- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• En kommunal enhet drar nytte av stordriftsfordeler, eks fakturering, betalingsoppfølging, personaladm mm</li></ul> |  |
|--|--|

### Vurderinger

Gravferd er et offentlig ansvar, gitt til kirkelig fellesråd gjennom kirkelovens §14. Gravferdslovens §23 åpner for at kommunen, etter avtale, kan overta ansvaret fra fellesrådet.

Tjenesten er for alle innbyggere, uavhengig av tros- og livssyn og skal skje med respekt for personlig livssyn og i tråd med føringene fra vedkommendes livssynssamfunn.

Fellesrådet i Andebu, Fellesrådet i Stokke og Sandefjord kommune har gode rutiner og systemer for gravferdsforvaltning i dag.

Kirkelig fellesnemnd har besluttet at det skal være én felles gravferdsforvaltning i den nye kommunen og det vil bety at ansatte i kommunen og/eller i fellesrådsområdene blir berørt av endringer. Noen kan få tilbud om å følge oppgaver over til ny arbeidsgiver og noen kan få endrede arbeidsoppgaver. Det vil kunne oppleves som utrygt og usikkert, uavhengig av løsning. Usikkerheten må møtes med forståelse, men den bør ikke påvirke en beslutning som får langvarig virkning på organisasjonen.

De beskrevne løsningsforslagene har vært diskutert i prosjektgruppa, men gruppa har ikke kommet fram til ett, felles løsningsforslag.

Det er full enighet om at Stokkes modell, med 100 % drift og ansvar i fellesrådet, er et lite ønsket alternativ.

Representanter for de ansatte i fellesrådene i Andebu og Stokke, kirkevergene i Andebu og Stokke, representanten for presteforeningen i domprostiet og domprosten anbefaler «ny samarbeidsmodell, alternativt 1».

Representanten for de ansatte i fellesrådet i Sandefjord anbefaler «Sandefjordsmodellen».

Prosten i Sandefjord prosti, representanten for presteforeningen i Sandefjord prosti og prosjektleder anbefaler «ny, justert modell, alternativ 2»

Med bakgrunn i beskrivelse av alternativene, fordeler og ulemper, diskusjoner i prosjektgruppen, anbefalingene fra ledelsen i den nye kommunen, gir prosjektleder sin anbefaling og forslag til vedtak.

### Anbefaling

Prosjektleder anbefaler at den løsningen som velges for en, felles gravferdsforvaltning i nye Sandefjord best mulig ivaretar følgende forhold:

- Kvalitativ god løsning for brukerne av tjenestene
- Kostnadseffektiv løsning for kommunen og Kirkelig fellesråd
- Helhetlig forvaltning av kirkebygg og kirkegård
- God relasjon mellom kommune og fellesråd, både politisk og administrativt
- Gode overgangsordninger for berørte medarbeidere

### **Forslag til vedtak**

Partssammensatt utvalg anbefaler at Kirkelig Fellesnemnd gjør følgende vedtak:

Kirkelig fellesnemnd gir prosjektleder fullmakt til å forhandle frem et forslag til avtale med den nye kommunen, basert på den beskrevne modellen «ny, justert modell, alternativ 2».

I avtalen bør det legges opp til at det er på plass én, felles løsning for gravferds- og kirkegårdsforvaltning i den nye kommunen fra 1.1.2017.

Avtalen må ivareta de kirkelige fellestrådenes ansvar overfor egne ansatte og sikre at berørte ansatte blir ivaretatt på en god måte. Samt sørge for at Kirkelig fellestråd får tilført tilstrekkelige ressurser til å utføre lovpålagte oppgaver innenfor gravferdsforvaltningen.

Forslag til avtale legges fram for Kirkelig fellesnemnd, til endelig godkjenning.

Berørte ansatte skal sikres god informasjon og medbestemmelse i arbeidet med avtalen og i den videre håndtering av saken.