

## Vedlegg til sak om Tidspunkt for konstituering av nytt fellesråd - drøfting fra KA

KA har svart på følgende spørsmål fra prosjektleder/kirkeverge:

1. *Er det juridiske momenter for/mot at det nye fellesrådet konstitueres før 1.1.2017, eks i oktober/nov?*
2. *I en uformell telefonsamtale ga en sentral saksbehandler i departementet uttrykk for at 1.1.17 er et naturlig virkningstidspunkt for det nye fellesrådet. Kanskje det er tilstrekkelig?*

### Svar 1:

*Vi går først inn og ser på hvorledes dette er regulert for kommunene, så ser vi på om dette er direkte overførbart for fellesrådene.*

*Regelverket for kommunen medfører at kommunestyret konstitueres og trer i funksjon i henhold til kommunelovens § 17, før kommunene er sammenslått til ny kommune og før den nye kommunen eksisterer som et rettssubjekt.*

*For de tilfeller at sammenslåing skal skje 1. januar året etter kommunestyrevalg så hjemler inndelingslovas § 27 prosessen.*

*Når sammenslåing skal skje uten et forutgående kommunestyrevalg, slik som ved sammenslåingen av SAS kommunene, følger det av inndelingslovas § 17 at:  
«Når det blir rekna som nødvendig for å gjennomføre vedtak om grenseendring, kan Kongen dessutan gjere unntak frå gjeldande reglar i lov eller forskrift. Unntak frå lov må knyttast til følgjande forhold:*

- a) reglar om lovpålagde organ i stat, fylkeskommune eller kommune*
- b) reglar om lovfesta fristar, saksbehandlingsreglar o.a.*
- c) reglar om forhold og vilkår for arbeidstakarar i stat, fylkeskommune eller kommune reglar om fristar og vilkår for å krevje inn eigedomsskatt.»*

*Fra og med 1.juli 2016 er denne bestemmelsen endret til å gjøre det enda tydeligere at denne bestemmelsen også hjemler konstituering utenom tilfellene i inndelingslova § 27, se her ny § 17 (2) e):*

*«reglar om den inneverande kommunestyreperioden og om samansetjing av kommunestyret, slik at kommunane kan velje kommunestyret i den nye kommunen av og blant kommunestyra sjølve og korte ned kommunestyreperioden for dei som ikkje blir valde. Dei same unntaka kan gjerast for fylkestinga.»*

*I den kongelige resolusjonen for kommunesammenslåingen av SAS kommunene, som er hjemlet i inndelingslovens § 17, så står det at det nye kommunestyret skal kalles sammen til et konstituerende møte innen utgangen av oktober, og kommunelovens § 17(1)-(3) gjelder. I kommunelovens § 17 står det at kommunestyret skal tre i funksjon fra og med det konstituerende møtet.*

*For nye Sandefjord kommune så betyr dette i realiteten at kommunestyret til den nye kommunen trer i kraft og har beslutningskompetanse fra tidspunktet i oktober for det konstituerende møtet, over 2 måneder før den nye kommunen i realiteten eksisterer.*  
(Prosjektleders understrekning).

*Når det gjelder reguleringen for fellesrådene her, følger det av ny bestemmelse i kirkelovens § 5, som trer i kraft 1.juli, at: «Ved endringer i kommunegrenser eller sammenslåing av kommuner gjelder bestemmelsene i inndelingslova om økonomisk oppgjør i kap. V og gjennomføring i kap. VI tilsvarende for kirkelig fellesråd så langt det*

passer. Bispedømmerådene utøver den myndighet som i inndelingslova er lagt til Fylkesmannen»

Siden jo inndelingslovas § 27 kun gjelder de forhold der kommunesammenslåing gjennomføres året etter et kommunestyrevalg, så gjelder ikke denne bestemmelsen for SAS sammenslåingen. Den bestemmelsen som får anvendelse på kommunesammenslåingen, inndelingslovens § 17, får heller ikke anvendelse på kirkelige fellelråd, siden den ikke står i de to kapitlene i inndelingsloven 5 og 6 som kirkelovens § 5 sier at får anvendelse.

Det synes derfor som at bestemmelsen som gjelder for kommunene, om at kommunestyret konstituerer seg og trer i funksjon fra tidspunktet for konstituering, ikke blir direkte overførbart på kirkelig fellelråd.

Reglene om konstituering er da også annerledes i reglene for kirkelig fellelråds virksomhet, all den tid det er lagt opp til at fellelrådet først konstituerer seg og så ved senere anledning trer i funksjon. Konstituering av fellelrådet er det regler om i regler om formene for fellelrådets og menighetsrådets virksomhet § 1, men da knyttet til situasjonen rett etter et menighetsrådsvalg.

Det vil være hensiktsmessig å se hen til reglene for fellelrådets og menighetsrådets virksomhet, på tross av at de ikke får direkte anvendelse på situasjonen. Bestemmelsen gjelder jo konstituering der det har vært et forutgående valg til menighetsrådet, mens den situasjonen vi har her er at det ikke har vært et forutgående valg. Vi forutsetter at kirkelig fellelrådsnemnd kan legge kirkelovens § 12 til grunn når det gjelder sammensetningen av det nye fellelrådet i nye Sandeffjord. Fellelrådssammenslåingen gjør det da nødvendig at menighetsrådene velger en fellelrådsrepresentant og en vararepresentant blant menighetsrådenes eksisterende medlemmer til et nytt fellelråd, siden det nye fellelrådet har mer enn fem sokn i kommunen, jfr kirkelovens § 12 (2). Dette forutsetter en prosess i menighetsrådene hvor det i løpet av oktober gjennomføres et valg i menighetsrådet av og blant eksisterende menighetsrådsmedlemmer. Biskopen må oppnevne en prost eller annen prest til det nye fellelrådet, og kommunal representant utpekes av kommunen. Et konstituerende møte for det nye fellelrådet avholdes innen utgangen av november av de nyvalgte fellelrådsmedlemmene (Prosjektleders understreking). Møtet kalles sammen av fellelrådsnemndas leder med minst 14 dagers varsel. På dette møtet velges også nye arbeidsgiverrepresentanter til nytt administrasjonsutvalg og eventuelt arbeidsutvalg til fellelrådet. Videre må også arbeidstakerrepresentantene til adm.utvalget utpekes på nytt.

Svaret på spørsmålet om det er «juridiske momenter for/mot at det nye fellelrådet konstitueres før 1.1.2017, eks i oktober/nov» er dermed at det ikke er juridiske momenter mot å konstituere fellelrådet før 1.1.2017, tvert om bør fellelrådet konstitueres før iverksetting slik at det er klart både hvem som skal være medlemmer i det nye fellelrådet og hvem som skal være leder og nestleder.

Et annet spørsmål er imidlertid når det nye fellelrådet trer i funksjon. I veilederen til KA om sammenslåing av fellelråd er det forutsatt at det nye fellelrådet trer i funksjon fra samme tidspunkt som kommunesammenslåingen trer i kraft, dvs. fra 1.1.2017. I «Regler om formene for menighetsrådets og kirkelig fellelråds virksomhet» står det imidlertid at det nye FR trer i funksjon fra 1. desember. Dette er vedtatt i Kirkemøtet og vi må avklare nærmere om dette også skal gjelde ved en kommunesammenslåing/fellelrådssammenslåing. (Prosjektleders understreking).

**Redigert svar fra prosjektleder/kirkeverge:**

*Kirkelig fellesnemnd har som mål at den nye «Organisasjonen er lovlig etablert fra 1.1.2017 », mens «Fellesrådene har i perioden frem til 1.januar 2017 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for det nye fellesrådet bør først drøftes i KF.» (utdrag fra vedtak om etablering av kirkelig fellesnemnd mm. Fra november 2015).*

*Jeg snakket med saksbehandler..... i departementet rett etter ferien....  
Da luftet jeg også spørsmålet om virkningstidspunkt med ham. Han tenkte høyt og uformelt, og mente nok at 1.1.17 er et naturlig virkningstidspunkt.  
Kanskje det er tilstrekkelig?*

## **Svar 2 fra KA 2.9.2016:**

*Det er fint du har undersøkt allerede med departementet, men tenker samtidig dere bør gjennomtenke dette noe mer i tillegg, og forankre i fellesråd og fellesnemnd slik at du sikrer at spørsmålet om konstituering er gjort på en tydelig og ryddig måte.*

*Etter diskusjoner med Bente og Randi foreslår jeg følgende:*

*Når det gjelder konstituering av nytt fellesråd fra 1.1.2017 kan du lage en sak som går til hvert kirkelig fellesråd hvor hvert fellesråd stadfester at de er innforstått med at Nye Sandefjord kirkelig fellesråd konstitueres og trer i funksjon fra og med 1.1.2017.*

*(Prosjektleders understrekning) Tror det kan være klokt så det ikke hersker noe usikkerhet omkring dette – selv om vedtaket du viser til indirekte forutsetter dette.*

*For å vite om 1.1.2017 er mest hensiktsmessig når det gjelder konstituering/virkningstidspunkt anbefaler vi at du legger frem forslag for fellesnemnda til en kort risikovurdering ved at det ikke er overlapp mellom nytt og gamle fellesråd.*

*(Prosjektleders understrekning) Eventuell risiko vil først og fremst kunne være knyttet til uforutsette hendelser f.eks. i november og desember og hvor det er viktig å vite hvem som har ansvar og hvilket handlingsrom de eksisterende fellesrådene har. Nøyaktig hva dette kan dreie seg om er litt vanskelig å skulle presisere, men poenget er mest at dere ser hvor langt det er mulig å gjennomtenke dette på forhånd. (Et scenario kan være kirkebrann 1. juledag, behov for umiddelbar suspensjon av ansatt, arbeidsulykke, plutselig dødsfall blant ansatt mv)*

*For kommunenes del konstitueres det nye kommunestyret innen utgangen av oktober, mens de gamle kommunestyrene fortsatt eksisterer men hvor deres handlingsrom og ansvar er begrenset til de vedtak som handler om å avslutte egen virksomhet. Dermed har det nye og de gamle kommunestyrene en overlappingsperiode på 2 måneder før den nye kommunen trer i kraft, og det er tydeliggjort at det nye kommunestyret sitter i førersetet, mens de gamle kommunestyrene skal legge ned egen virksomhet. For dere i kirkelig fellesråd vil det som nevnt over ikke bli en tilsvarende overlappingsperiode, men hvilke konsekvenser det kan tenkes å ha bør altså diskuteres før dere endelig bestemmer dere.*

*Merk også at ifølge «Forskrift om økonomiforvaltningen for kirkelige fellesråd og menighetsråd i Den norske kirke» skal årsbudsjettet vedtas innen årets begynnelse, eller senest 1 måned etter at kommunens bevilgning er kjent (§4-2). Det kan dermed bli litt kort tid dersom fellesrådet trer i funksjon først 1.1.2017, og deretter skal vedta budsjett. Dette kan i så fall løses ved at kirkevergen delegeres myndighet til å styre i hht fellesnemndas vedtatte forslag til budsjett inntil det nye fellesrådet har gjort endelig vedtak.*